

# 新型城镇化加速智慧城市建设进程

2014年9月23日，陕西省发展改革委员会发布《陕西省新型城镇化规划（2014-2020年）》，《规划》共8篇26章，2万多字，明确了陕西省城镇化的发展路径、主要目标、战略任务、体制机制创新和政策举措，可概括为一条主线、四大战略和五项改革举措。一条主线即以人的城镇化为核心，以关中城市群为主体形态，构建“一核两轴两带三走廊四极”的城镇群新格局。“四大战略”即一是有序推进农业转移人口市民化，2015年以前全面放开建制镇和小城市落户限制，有序开放西安市以外其它设区市市辖区的落户限制；2020年之前通过设置阶梯式落户通道和差别化落户条件，逐步解决符合条件转移人口落户西安；二是优化城镇布局和形态；三是提高城市可持续发展能力；四是推动城乡发展一体化。“五项改革”即一是改革人口管理制度；二是改革土地管理制度；三是改革完善财税体制和投融资机制；四是健全生态环境保护制度；五是推进行政区划管理创新。提出要坚持以人为本、生态环保、保护文化、创新体制的原则，科学施策，适度超前，改善城市基础设施条件，完善公共服务设施，增强城市综合承载能力。其中涉及智慧城市建设。

对于智慧城市建设，《规划》指出，要大力推进城镇光纤到户，继续推进关中无线城市群建设，加大热点区域无线网络覆盖。加快下一代广播电视网建设，加快推进有线电视网络数字化和双向化改造；持续扩大第三代移动通信网络覆盖，积极开展第四代移动通信实验网建设。建设智慧城市信息化公共平台，推行一网通、一站通、一卡通、一张图，构建智慧城市支撑服务体系。推进大西安建设下一代互联网、电子商务、无线宽带和信息惠民示范城市，引领全省智能城市发展，推进宝鸡、渭南、延安、杨凌示范区智慧城市建设，加快市县数字城市地理空间框架建设。

中国新型城镇化研究课题组点评：陕西此次把智慧城市建设明确列入此规划中，激发科技创新，转变经济增长方式、推进产业转型升级和经济结构调整，转变政府的行为方式、提高政府的效率，也有利于提高城市管理水平、提升城市的综合竞争力，使我们的城市运行更安全、更高效、更便捷、更绿色、更和

谐。依托信息化基础建设的完善，使市民充分享受城市信息化带来的智慧化城市生活。从具体规划来看：

“一网通”。依托省、市、县三级电子政务公共平台和电信运营商网络资源，构建的横向覆盖各级政务部门，纵向通达省、市、县、街道（乡镇）、村，提供统一的互联网安全接入，以有线、无线接入方式，为各级政务部门提供业务网络支撑，为全省人民提供信息化服务的统一的政务网络。

“一站通”。整合政务部门办事资源、公共企事业单位便民服务资源，建设网上服务平台，为公众提供便捷的“一站办事”窗口，推行集中受理、分工负责、分类办理、集中交付的“一站式”工作模式。

“一卡通”。发行社会公共服务卡，以居民健康卡应用先行，逐步覆盖财政、人口、民政部门相关业务，实现与社会保障卡本地互联互通。

“一张图”。以四大基础数据库为基础，逐步整合全省范围内政府部门、企事业单位和社会公众需要的地理信息资源，建成以地理信息为基础的分布式地理空间信息资源数据库和数据发布、共享、交换、服务网络体系，为政府部门、企事业单位和社会公众提供便捷的空间信息资源服务。

“一个库”。建设基础空间数据库、人口基础数据库、客观经济数据库、建筑物基础数据库等数据共享的城市公共基础数据库，统筹推进城市规划、土地利用、城市管网、园林绿化、环境保护等市政基础设施管理的数字化和精准化。

省级智慧应用项目。智慧教育、智慧医疗、智慧环保、智慧社保、智慧照明、智能家居、数字管线、文化信息资源。

省市共建智慧应用项目。智慧信用、智能安监、智慧交通、智慧物流、智慧房产。

市级智慧应用项目。智慧城管、城市一卡通、智慧门户、智慧社区、城市应急、智慧治安、智慧旅游。

智慧城市的建设尽管提出的较早，但是具体的实施推进，尤其是在有系统性政策的推进力度对于中西部城市而言当前是空前的。尽管东部经济发达地区对于智慧城市建设已经取得了一些成果，但是从全国范围来看，我们国家智慧城市的整体建设水平还较低，此次中央和地方双重扶持的背景下，必将加速我国智慧城市建设整体步伐。

